

JUICIO DE INCONFORMIDAD.

EXPEDIENTE: JI/117/2017.

ELECCIÓN IMPUGNADA:
GOBERNADOR.

ACTOR: MORENA

AUTORIDAD RESPONSABLE:
CONSEJO DISTRITAL 13 CON
CABECERA EN ATLACOMULCO DE
FABELA, ESTADO DE MÉXICO

TERCERO INTERESADO: COALICIÓN
INTEGRADA POR LOS PARTIDOS
REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL,
VERDE ECOLOGISTA DE MÉXICO,
NUEVA ALIANZA Y ENCUENTRO
SOCIAL

MAGISTRADO PONENTE: RAFAEL
GERARDO GARCÍA RUÍZ



TRIBUNAL ELECTORAL
DEL ESTADO DE
MEXICO

Toluca de Lerdo, Estado de México, a veintinueve de junio de dos mil diecisiete.

VISTOS, para resolver, los autos del juicio de inconformidad al rubro citado, promovido por **Salvador López Pacheco**, quien se ostenta con el carácter de representante propietario de MORENA ante la autoridad señalada como responsable, mediante el cual impugna los resultados consignados en el acta de cómputo distrital de la elección de Gobernador, por nulidad de la votación recibida en diversas casillas, correspondientes al Distrito Electoral número 13, con cabecera en Atlacomulco de Fabela, Estado de México; y

RESULTANDO

I. **JORNADA ELECTORAL.** El cuatro de junio de dos mil diecisiete, se llevó a cabo la elección para elegir al Gobernador Constitucional del Estado de México, para el periodo comprendido del dieciséis de septiembre de dos mil diecisiete al quince de septiembre de dos mil

veintitrés.

II. **CÓMPUTO DISTRITAL.** El siete de junio siguiente, el Consejo Distrital Electoral Numero 13, señalado como responsable en el presente juicio de inconformidad, realizó el cómputo distrital de la elección de Gobernador, correspondiente al Distrito en cita, con cabecera en Atlacomulco de Fabela, Estado de México, mismo que arrojó como votación final de los candidatos los resultados siguientes:

PARTIDO POLÍTICO/COALICIÓN	VOTACIÓN (NÚMERO)	VOTACIÓN (LETRA)
	18,079	DIECIOCHO MIL, SETENTA Y NUEVE
	79,531	SETENTA Y NUEVE MIL QUINIENTOS TREINTA Y UNO
	13,818	TRECE MIL OCHOCIENTOS DIECIOCHO
	1 900	MIL NOVECIENTOS
morena	37,615	TREINTA Y SIETE MIL SEISCIENTOS QUINCE
TERESA CASTELL	2,657	DOS MIL SEISCIENTOS CINCUENTA Y SIETE
NO REGISTRADOS	90	NOVENTA
NULOS	5,627	CINCO MIL SEISCIENTOS VEINTISIETE



TRIBUNAL ELECTORAL
DEL ESTADO DE
MÉXICO

TOTAL	159,317	CIENTO CINCUENTA Y NUEVE MIL, TRESCIENTOS DIECISIETE
-------	---------	---

Al finalizar el cómputo, el propio Consejo Distrital fijó en el exterior de su sede los resultados de la elección, integró el expediente del cómputo distrital de la elección de Gobernador con las actas de las casillas, el original del acta del cómputo distrital, copia certificada del acta circunstanciada de la sesión de cómputo y copia del informe del Presidente del Consejo Distrital Electoral número 13, con cabecera en Atlacomulco de Fabela, Estado de México, sobre el desarrollo del proceso electoral.



TRIBUNAL ELECTORAL
DEL ESTADO DE
MÉXICO

III. PRESENTACIÓN DEL JUICIO DE INCONFORMIDAD. El doce de junio del año en curso, Salvador López Pacheco, quien se ostentó con el carácter de representante propietario del Partido MORENA, promovió Juicio de Inconformidad, ante la autoridad señalada como responsable, para impugnar los resultados consignados en el acta de cómputo distrital, por nulidad de la votación recibida en las casillas que menciona en el escrito de demanda.

IV. TRÁMITE ANTE LA AUTORIDAD RESPONSABLE. La autoridad señalada como responsable, procedió a hacer del conocimiento público en la forma y términos de ley, la presentación del medio de impugnación cuyo estudio nos ocupa para efecto de que comparecieran terceros interesados o coadyuvantes, en su caso. En el presente medio de impugnación compareció como tercero interesado la Coalición integrada por los partidos Revolucionario Institucional, Verde Ecologista de México, Nueva Alianza y Encuentro Social.

V. REMISIÓN DE CONSTANCIAS AL TRIBUNAL ELECTORAL DEL ESTADO DE MÉXICO. El diecisiete de junio de dos mil diecisiete, se recibió en la Oficialía de Partes de este Tribunal, el

oficio número IEEM/CDE13/224/2017, con el que la autoridad responsable remitió el expediente administrativo formado con motivo de la promoción del presente juicio, acompañando el informe circunstanciado a que hace alusión el artículo 422 fracción V del Código Electoral Local, exponiendo los motivos que consideró pertinentes para sostener la legalidad de su actuación.

VI. REGISTRO, RADICACIÓN Y TURNO A PONENCIA. Por acuerdo del Magistrado Presidente, emitido el veintidós de junio del año en curso, se ordenó radicar el medio de impugnación, formar por duplicado el expediente correspondiente bajo el número Jl/117/2017 y, por razón de turno, fue designado ponente el Magistrado Rafael Gerardo García Ruiz.

CONSIDERANDOS



PRIMERO. Competencia. El Tribunal Electoral del Estado de México es competente para conocer y resolver el presente juicio de inconformidad, conforme a lo dispuesto en los artículos 13 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México; 1, 3, 8, 383, 389, 390 fracción II, 391, 401, 402, 404, 405, 406, fracción III, 408, fracción III, inciso a) numeral 1, 410, párrafo segundo, 425, párrafo cuarto, 442, 446, 453 del Código Electoral del Estado de México; así como 1, 2, 5, 14, 17, 19, fracción I, y 64, primer párrafo del Reglamento Interno del Tribunal Electoral del Estado de México. Lo anterior, por tratarse de un juicio de inconformidad mediante el cual se impugnan los resultados consignados en el acta de cómputo distrital de la elección de Gobernador, por nulidad de la votación recibida en las casillas que corresponden al distrito número 13, con sede en Atlacomulco de Fabela, Estado de México.

SEGUNDO. Improcedencia. Tomando en cuenta el orden preferente que revisten las causales de improcedencia, en virtud de que éstas se encuentran relacionadas con aspectos necesarios

para la válida constitución del proceso y además por ser cuestiones de orden público, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 1 del Código Electoral del Estado de México, este Tribunal Electoral debe analizarlas en forma previa al estudio de fondo de la cuestión planteada en el presente asunto, toda vez, que de actualizarse alguna de las hipótesis previstas en los artículos 426 y 427 del ordenamiento en cita, deviene la imposibilidad de este órgano jurisdiccional para emitir pronunciamiento de fondo respecto de la controversia planteada.

En efecto, en términos de lo dispuesto en los artículos 1°, fracción VI; 425, párrafo cuarto, y 426 del Código Electoral del Estado de México, las causales de improcedencia de los juicios en la materia son de orden público, por lo que su estudio debe ser oficioso y en cualquier momento durante la sustanciación del medio de impugnación a fin de verificar el pleno cumplimiento de los presupuestos procesales necesarios para que el juzgador pueda emitir una decisión de fondo sobre el litigio en cuestión, sin los cuales, éste se encuentra impedido para generar, modificar o restringir derechos y obligaciones mediante el dictado de una sentencia.

**TRIBUNAL ELECTORAL
DEL ESTADO DE
MEXICO**

Lo anterior, en razón de que el derecho de acceso a la justicia, previsto en los artículos 17, segundo párrafo, de la Constitución federal; 8°, párrafo 1, y 25, párrafos 1 y 2, inciso c). de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, así como 2°, párrafo 3, y 14, párrafo 1. del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, se debe ajustar a los mecanismos jurídicos establecidos por el legislador para el ejercicio de la función jurisdiccional.

En consecuencia, a fin de garantizar la seguridad jurídica de las partes en el proceso, la autoridad jurisdiccional debe asegurarse que el medio de impugnación sea procedente.

Al respecto, se tiene que la Coalición tercera interesada, en el escrito respectivo, señala que quien suscribe la demanda de juicio de inconformidad, no se encuentra facultado para actuar en representación del partido actor, ya que el documento que anexa a su escrito, se desprende que: *"La persona que realiza el nombramiento fue Ricardo Moreno Bastida, quien se ostenta como representante propietario ante el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México."*

Indicando que, el nombramiento del supuesto representante de MORENA, resulta contrario a derecho, ya que *Ricardo Moreno Bastida, quien se ostenta como representante propietario ante el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, no cuenta con atribuciones legales ni estatutarias para acreditar representantes ante los consejos distritales del Instituto Electoral del Estado de México.*



TRIBUNAL ELECTORAL
DEL ESTADO DE
MÉXICO

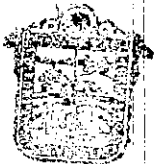
Por lo que, si el artículo 227 del Código Electoral del Estado de México, señala que son los órganos directivos de los partidos políticos los que pueden nombrar o sustituir a los representantes, se tiene que *Ricardo Moreno Bastida, quien se ostenta como representante propietario ante el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, no tiene ninguna de estas características.*

En el caso, este Tribunal Electoral considera que le asiste la razón a la Coalición Tercera Interesada, y en consecuencia, se considera que en el presente juicio se actualiza la causal de improcedencia prevista en el artículo 426, fracción III, del Código Electoral del Estado de México, en virtud de que, el escrito de demanda fue presentado por quien **carece de personería**; por lo que, procede su desechamiento de plano con fundamento en el primer párrafo del propio artículo 426 del Código de la materia. Sin que pase desapercibido que dicha causal de improcedencia fue invocada por la Coalición integrada por los partidos Revolucionario

Institucional, Verde Ecologista de México, Nueva Alianza y Encuentro Social.

Al respecto, es oportuno señalar que la personalidad de las partes en el ejercicio de cualquier derecho, al igual que el de autoridad competente, son presupuestos procesales fundamentales, para dirimir cualquier conflicto, cuyo estudio, obliga, necesaria e indispensablemente a realizarse aún de oficio, por la autoridad facultada por la ley para tal efecto.

A fin de establecer válidamente el vínculo procesal, el Código Electoral local, prevé que, los medios de impugnación deberán presentarse ante la autoridad u órgano electoral competente, mediante escrito acompañado de el o los documentos necesarios para acreditar la personería del promovente, pues de esta manera es posible imputar los efectos jurídicos atinentes al individuo o ente representado que, al final, debe estar legitimado para accionar al órgano jurisdiccional y obtener una resolución de fondo.



TRIBUNAL ELECTORAL
DEL ESTADO DE
MÉXICO

Esto es, los partidos políticos, actúan a través de las personas físicas que ostentan la facultad para representarlos de manera legítima, y es necesario seguir las reglas conforme a las cuales se da a conocer públicamente quién o quiénes son aquellos que ostentan esa facultad, de esa manera se pueda tener certeza de que los actos de esas personas pueden constreñir al Partido en su calidad de sujeto de Derecho.

Sirve de sustento a lo anterior, la jurisprudencia 4/0004 emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación de rubro "**CANDIDATOS. LA APTITUD PARA INTERPONER RECURSOS LOCALES, NO LOS LEGITIMA PARA LA REVISIÓN CONSTITUCIONAL EN REPRESENTACIÓN DE SU PARTIDO**", en el que se determinó que el candidato no podía actuar en representación del partido

político, al no acreditar tal situación, aun cuando en la instancia local tuviera personalidad para impugnar por su propio derecho.

Así es, la **personería** es la capacidad de representación o lo que se conoce en derecho procesal como Legitimación en el Proceso [Legitimación *ad procesum*].

Y se refiere a la capacidad, potestad o facultad de una persona física o moral, **para comparecer en juicio, a nombre o en representación de otra**, por lo que si no se acredita tener personería, impide el nacimiento del ejercicio del derecho de acción deducido en el juicio; es decir, el análisis de dicho requisito procesal es examinado oficiosamente por el Juez o, bien, opuesta como excepción por el demandado, al considerarse ésta una excepción dilatoria que no tiende a destruir la acción ejercitada, sino que retarda su curso.



TRIBUNAL ELECTORAL
DEL ESTADO DE
MÉXICO

De este modo, la falta de personería tiene como consecuencia, el desechamiento de plano de la demanda, tal y como lo indica el párrafo primero del artículo 426 en cita, que señala:

Artículo 426. Los medios de impugnación se entenderán como notoriamente improcedentes y serán desechados de plano, cuando:

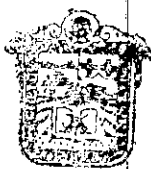
III) Sean promovidos por quien carezca de personería.

En este contexto, el artículo 411, párrafo primero, fracción I del Código Electoral del Estado de México, que establece que son parte en el procedimiento el **actor**, que será el ciudadano, organización de ciudadanos, candidato independiente, **partido político** o coalición que interponga el medio impugnativo estando legitimado, lo presente por sí mismo o, en su caso, a través de representante, en los términos de este ordenamiento; asimismo, el artículo 412, párrafo primero, fracción I del citado ordenamiento legal, que indica: La presentación de los medios de impugnación corresponde a los partidos políticos a través de sus

representantes legítimos, entendiéndose por éstos, los registrados formalmente ante el órgano electoral responsable, cuando éste haya dictado el acto o resolución impugnado; en este caso, solo podrán actuar ante el órgano en el cual estén acreditados.

De igual forma, el artículo 23, numeral 1, inciso j), de la Ley General de Partidos Políticos, dispone que es derecho de los partidos políticos nombrar representantes ante los órganos del Instituto [Nacional Electoral] o de los Organismos Públicos Locales, en los términos de la Constitución, las constituciones locales y demás legislación aplicable.

En ese tenor, el artículo 227 del Código Electoral del Estado de México, dispone:



**TRIBUNAL ELECTORAL
DEL ESTADO DE
MÉXICO**

***“Artículo 227.** Los partidos políticos deberán acreditar a sus representantes ante los órganos electorales dentro de los 30 días siguientes a la fecha de la sesión de instalación del Consejo del que se trate o, en su caso, de la sesión del Consejo General en que se apruebe su registro.*

Vencido este plazo, los partidos políticos que no hayan acreditado a sus representantes no formarán parte del Consejo del que se trate durante el proceso electoral.

Los órganos directivos estatales de los partidos políticos podrán sustituir en cualquier tiempo a sus representantes en los órganos electorales dando aviso por escrito al Presidente del Consejo respectivo.

Los candidatos independientes deberán acreditar representantes ante los órganos electorales del Instituto una vez que se han registrados.”

Por consiguiente, de la lectura del párrafo tercero del artículo transcrito, se considera que órganos de los partidos políticos son quienes podrán sustituir en cualquier tiempo a sus representantes ante los órganos electorales, siempre y cuando, se de aviso al Presidente del Consejo correspondiente.

Razón por la cual, de una **interpretación funcional** del texto normativo en comento, este Tribunal arriba a la conclusión de que si solo son los Comités Directivos Estatales de los partidos

quienes pueden sustituir a los representantes previamente registrados, lo que de suyo implica por mayoría de razón, que también son solo ellos quienes pueden realizar tal nombramiento, puesto que conforme a la legislación aplicable en tal designación no se establece en favor de ningún otro órgano interno del partido; por lo que en lo que aquí interesa, se destaca que lo realmente trascendente, es que la facultad para ello corre a cargo de la dirigencia partidista, mas no así del representante partidista ante el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México.

En las relatadas condiciones, la exigencia de acreditar la personería dentro de los medios de impugnación que prevé el Código Electoral del Estado de México, se encuentra satisfecha si el escrito de demanda respectivo está firmado por la persona que tiene las facultades de comparecer en nombre de otro, así los representantes de los partidos políticos ante los órganos administrativos electorales ya sean, centrales o desconcentrados, deberán ser nombrados por la autoridad partidaria con las atribuciones suficientes para delegar tal representación en términos de los Estatutos de cada instituto político y, estos a su vez, deberán acompañar el escrito que acredite tal circunstancia.

**TRIBUNAL ELECTORAL
DEL ESTADO DE
MÉXICO**

Ahora bien, en los artículos 14 a 41 de los Estatutos de MORENA, dentro de los cuales se prevén la estructura orgánica y funcional del partido político en cita, no se establece la atribución específica de nombrar a los representantes ante los órganos electorales, razón por la cual, de una interpretación sistemática entre los artículos 227 del Código Electoral del Estado de México; 14 bis y 32 inciso a) de los Estatutos de MORENA, se puede concluir válidamente que la atribución de designar a los representantes de dicho instituto político corresponde a los Congresos Estatales, a los Comités Ejecutivos Estatales, y al Presidente del Comité Ejecutivo Estatal; ello es así, porque son los órganos de Dirección, y Ejecución, quienes ostentan la representación legal de dicho instituto político, respectivamente.

En las relatadas condiciones, si se tiene que quien nombró a quien ahora se ostenta como representante del instituto político actor, según se aprecia a foja 189 del sumario, fue **Ricardo Moreno Bastida**, quien es el Representante Propietario del partido político actor, ante el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México; y dicha persona carece de las facultades legales y estatutaria para designar a los representantes de dicho instituto político ante los órganos desconcentrados del Instituto Electoral del Estado de México, es decir, ante la autoridad señalada como responsable; es fundado señalar que la acreditación otorgada en favor del signante del presente medio de impugnación, carece de validez legal y estatutaria para los efectos de representar en juicio a MORENA.



TRIBUNAL ELECTORAL
DEL ESTADO DE
MÉXICO

Robustece el criterio asumido por este Tribunal, lo resuelto por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el Recurso de Reconsideración **SUP-REC-1096/2015 Y SUP-REC-1097/2015, ACUMULADOS**, asunto relacionado con los pasados procesos electorales municipales celebrados en esta entidad, en el que se lee:

"El representante de MORENA ante el Consejo General del Instituto local podía comunicar los cambios en la representación del partido ante los consejos municipales.

En otra línea argumentativa, el recurrente sostiene que a pesar de que "existe documento expedido en fecha 9 de junio del año en curso por el suscrito LUIS DANIEL SERRANO PALACIOS, en su calidad de representante propietario ante el Consejo General del Instituto [...] también es cierto que dicho documento no se le puede dar valor probatorio pleno [...] ya que el mismo es suscrito por persona que no tiene facultades estatutarias para designar a representantes ante los consejos municipales". Sostiene que conforme al artículo 32, inciso a) de los estatutos del partido es el Presidente del Comité Ejecutivo Nacional, y en su caso, los presidentes de los comités directivos estatales y municipales son quienes deben realizar la designación de representantes.

Asimismo, se duele que de conformidad con el artículo 227, tercer párrafo del Código Electoral del Estado de México, establece que los órganos directivos estatales de los partidos políticos son quienes podrán sustituir en cualquier tiempo a sus representantes en los órganos electorales, dado aviso por escrito al Presidente del Consejo

respectivo, por lo que si en la especie la sustitución la realizó el representante del partido ante el citado Consejo General, dicha sustitución es inválida.

Sobre dicho agravio, debe considerarse que si bien, de acuerdo con el artículo 227, tercer párrafo del Código local, corresponde a los órganos directivos del partido realizar las sustituciones, y que de conformidad con el artículo 14 bis, incisos C y D, y 32 inciso a) de los Estatutos de MORENA son órganos de dirección los Congresos Estatales y órganos de Ejecución, los Comités Ejecutivos Estatales, y que el presidente del comité ejecutivo estatal ostenta la representación del Partido en el Estado, lo cierto es que en el caso, tampoco dicho agravio lleva a demostrar que Juan Rafael Laguna Hernández ostentaba la representación de MORENA al momento de promover el juicio de inconformidad.

Por un lado, debe señalarse que el representante ante el Consejo General, en los escritos referidos, no hace la designación propiamente dicha, sino que comunica, a nombre de MORENA, los cambios. Por lo cual es posible inferir, que Luis Daniel Serrano Palacios si ostenta la representación del partido ante dicho consejo, si tiene facultades para hacer ese tipo de comunicaciones.

Por otro lado, se advierte que el partido político recurrente al momento de presentar la demanda de juicio de inconformidad, únicamente ofreció como prueba de su personería el oficio de cinco de junio, signada por Luis Daniel Serrano Palacios, ostentándose como representante propietario de MORENA ante el Consejo General de dicho instituto, en virtud del cual comunica al Director de Partidos Políticos, el cambio de representante suplente de MORENA ante el Consejo Municipal Electoral 122 con sede en Valle de Chalco Solidaridad, Estado de México, a favor Juan Rafael Laguna Hernández como representante suplente.

De igual forma, la constancia con la que pretenden acreditar que el veinticinco de junio cambió nuevamente a su favor la representación, también está signada por el mismo Luis Daniel Serrano Palacios, quien se ostentándose con el mismo carácter de representante del partido ante el Consejo General del Instituto local.

Por lo que si en efecto dicho representante ante el Consejo General del Instituto local, no tenía facultades para sustituirlo, tampoco tenía facultades para nombrarlo en primer término en el escrito de cinco de junio, ni posteriormente para cambiarlo en el día veinticinco siguiente. De tal suerte que se llegaría a la conclusión de que para presentar el juicio de inconformidad el citado ciudadano tampoco tenía acreditada la personería, por lo que el agravio al final debe desestimarse.

Lo anterior es así, máxime que MORENA no ofrece prueba o documento, ni al presentar el juicio de inconformidad, ni en el presente recurso de reconsideración en virtud del cual conste el nombramiento de Juan Rafael Laguna Hernández realizado por el Congreso Estatal, el Comité Ejecutivo Estatal o su Presidente del Partido Morena en el Estado de México, por el que se haya designado como representante ante el Consejo Municipal Electoral de Valle de Chalco, ni tampoco ofrece prueba de la comunicación de dicho nombramiento en específico al Presidente del Consejo General del instituto local, como lo ordena el artículo 277 del Código electoral local.

**TRIBUNAL ELECTORAL
DEL ESTADO DE
MÉXICO**

Razones por las cuales no asiste la razón al agravio respectivo en tanto no da lugar a desvirtuar la tesis de que el promovente en representación de MORENA en el juicio de inconformidad no tenía la representación necesaria."

De lo trasunto, se colige de manera expresa el criterio sustentado por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en el sentido que el representante propietario de MORENA ante el Instituto Electoral del Estado de México, no tiene facultad alguna para nombrar a los representantes de ese partido político ante los órganos desconcentrados de la citada autoridad administrativa electoral, de ahí que no sea dable tener por colmada la personería del hoy promovente Salvador López Pacheco, en tanto que el documento por medio del cual pretende acreditarla, se encuentra suscrito por **quien no cuenta con facultades estatutarias para llevar a cabo dicha designación;** por lo que, la calidad con la que se ostenta el impetrante, no fue otorgada por el órgano partidario facultado para tales efectos, lo que trae como consecuencia que en la especie, exista un vicio de origen en cuanto al otorgamiento de la personería a efecto de promover el juicio de mérito, requisito *sine quanon* para el acceso a la justicia electoral.



TRIBUNAL ELECTORAL
DEL ESTADO DE
MÉXICO

Bajo esta línea argumentativa, se precisa que en el caso concreto, el actor en el presente juicio Salvador López Pacheco, se ostenta como representante propietario de MORENA ante el Consejo Distrital 13 con cabecera en Atlacomulco de Fabela, Estado de México, y fue designado para tales efectos por el representante propietario de dicho instituto político ante el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, **quien no cuenta con facultades estatutarias para llevar a cabo dicha designación.**

En efecto, la calidad con la que se ostenta el accionante, no fue otorgada por el órgano partidario facultado para tales efectos, por lo que en la especie, existe un vicio de origen en cuanto al otorgamiento de la legitimación a efecto de promover el juicio de

mérito, por lo que es no es procedente tener por acreditada la personería de Salvador López Pacheco.

Aunado a lo anterior y a efecto de allegarse de mayores elementos para resolver, este órgano jurisdiccional, dentro de los autos del expediente JI/2/2017¹, requirió al Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México que informara si en sus archivos contaba con documentación presentada por el partido político MORENA, adicional a los nombramientos firmados por el representante de dicho partido ante el Consejo General en cita, con la cual acreditara "a sus respectivos representantes ante los Consejos Distritales Electorales en los que se divide esta entidad federativa, así como cualquier otro elemento que estimara pertinente" a fin de acreditar la personería en juicio de los legítimos representantes del Instituto político de mérito.



TRIBUNAL ELECTORAL
DEL ESTADO DE
MÉXICO

Derivado de dicha actuación, el Secretario del citado Consejo General remitió el oficio suscrito por el Director de Partidos Políticos, a través del cual adjuntó diversos documentos con los cuales el partido actor designó, para el caso que nos ocupa, a sus representantes ante los Consejos Generales del Instituto Nacional Electoral y del Instituto Electoral del Estado de México, así como el Acuerdo a través del cual el Comité Ejecutivo Nacional de MORENA determinó que "LA DESIGNACIÓN DE LOS REPRESENTANTES ANTE LOS ORGANISMOS PÚBLICOS LOCALES SERÍA A TRAVÉS DE LA REPRESENTACIÓN DE MORENA ANTE EL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL"; sin embargo, de tal documentación no se acredita que el representante ante el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México tenga las facultades para nombrar al representante del partido que presentó el juicio de inconformidad que se resuelve; por lo que, se colige que, en efecto, el justiciable carece de la personería necesaria, requisito

¹ El cual se cita como un hecho notorio en términos de lo dispuesto por el artículo 441 del Código Electoral local

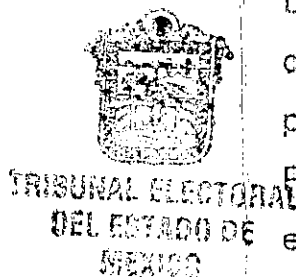
indispensable para el acceso a la justicia electoral en representación de un partido político.

Así, de acuerdo con el artículo 227, tercer párrafo del Código electoral local, corresponde a los órganos directivos del partido realizar las sustituciones de los representantes partidarios ante los órganos colegiados del Instituto Electoral local y que de conformidad con los artículos 14 bis, incisos C y D, y 32 inciso a) de los Estatutos de MORENA son órganos de dirección los Congresos Estatales y órganos de Ejecución, los Comités Ejecutivos Estatales, y que el Presidente del Comité Ejecutivo Estatal ostenta la representación del Partido en el Estado, más no así el representante propietario de MORENA ante el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México.

De lo anterior, se colige que en el caso concreto la representación de dicho instituto político no se encuentra otorgada al hoy actor por el Congreso Estatal, el Comité Ejecutivo Estatal o el Presidente del Comité Ejecutivo Estatal conforme a la norma estatutaria; de ahí que, no sea posible reconocerle la personería.

Como corolario, se destaca que en cuanto a la figura jurídica de la personería que ha sido analizada en párrafos precedentes, es claro que el Código Electoral del Estado de México dispone el parámetro para acreditar ésta de quien pretenda instar un medio de defensa en materia electoral, en representación de algún partido político y es, la legitimidad del representante; por lo que la deficiencia de mérito es atribuible a la parte actora, ya que dicha carga procesal se considera indispensable para efectos de emitir una sentencia de fondo; lo anterior encuentra sustento en la jurisprudencia 16/2005 sustentada por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, cuyo rubro y texto son del tenor siguiente:

Jurisprudencia 16/2005



IMPROCEDENCIA. LAS CAUSAS FUNDADAS EN DEFICIENCIAS DE LA DEMANDA SÓLO SE ACTUALIZAN SI SON IMPUTABLES A LOS PROMOVENTES.- Las causas de *improcedencia* de los medios de impugnación en materia electoral, que se fundan en meras deficiencias en la formulación de una demanda, operan cuando sus irregularidades son imputables a los promoventes, pero no cuando se originan en la insuficiencia o falta de claridad de las leyes o en la actitud o actuación incompleta o indebida de las autoridades aplicadoras, que razonablemente puedan provocar confusión o desconcierto en los justiciables, e inducirlos a error en la redacción y presentación de los escritos de promoción o interposición de los juicios o recursos, pues la finalidad perseguida con estos instrumentos procedimentales consiste en hacer realidad el acceso efectivo a la justicia, lo que es un imperativo de orden público e interés general, en tanto que el rechazo de las demandas por las causas mencionadas constituye una sanción para el actor ante su incumplimiento con la carga procesal de satisfacer los requisitos legales necesarios para la viabilidad del medio de impugnación. Entonces el acceso a la justicia constituye la regla, y la *improcedencia* por las omisiones indicadas, la excepción, que como tal sólo debe aplicarse cuando se satisfagan claramente y en su totalidad sus elementos constitutivos. Por tanto, cuando existan esas irregularidades, pero se tenga la convicción firme de que no provienen de la incuria o descuido de su autor, sino de las deficiencias de la ley o de la actitud o actuación de las autoridades, resulta inconcuso que falta un elemento fundamental para la actualización de la causa de *improcedencia*, consistente en el incumplimiento imputable al promovente de una carga procesal, y esto lleva a la admisibilidad de la demanda.

TRIBUNAL ELECTORAL
DEL ESTADO DE
MÉXICO

Ahora, se impone precisar que con la anterior determinación no se trasgreden los artículos 1 y 17 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, relativos al derecho de acceso a la impartición de justicia, en razón de que, no se deben soslayar los presupuestos procesales establecidos en la legislación, para la procedencia de las vías jurisdiccionales que, en este caso, tienen los partidos políticos a su alcance, con el ánimo de dar efectividad a tal derecho, pues lo contrario, equivaldría a que este Tribunal dejara de observar los demás principios constitucionales y legales que rigen la función jurisdiccional provocando con ello, estado de incertidumbre en los destinatarios de tal función; además, se trastocaría las condiciones procesales de las partes en el juicio de mérito.

En efecto, con la presente determinación no se vulnera el derecho de acceso a la justicia, en virtud de que se debe apuntar que éste es limitado, pues para que pueda ser ejercido, es necesario cumplir con los presupuestos formales y materiales de admisibilidad y procedencia para este tipo de acciones, lo cual, se insiste brinda certeza jurídica.

Lo anterior, se sustenta en las jurisprudencias de rubros "DERECHO DE ACCESO A LA IMPARTICIÓN DE JUSTICIA. SU APLICACIÓN RESPECTO DE LOS PRESUPUESTOS PROCESALES QUE RIGEN LA FUNCIÓN JURISDICCIONAL"² y "ACCESO A LA JUSTICIA ES UN DERECHO LIMITADO, POR LO QUE PARA SU EJERCICIO ES NECESARIO CUMPLIR CON LOS PRESUPUESTOS FORMALES Y MATERIALES DE ADMISIBILIDAD Y PROCEDENCIA, ASÍ COMO DE OPORTUNIDAD PARA LA PRESENTACIÓN DE LA DEMANDA."³



TRIBUNAL ELECTORAL
DEL ESTADO DE
MÉXICO

Así como en la jurisprudencia, IX.1o. J/4 (10a.), emitida por el primer tribunal colegiado del noveno circuito que señala:

TRATADOS INTERNACIONALES DE DERECHOS HUMANOS. EL HECHO DE QUE SE APLIQUEN EN DETERMINADA INSTITUCIÓN JURÍDICA POR CONTEMPLAR UNA PROTECCIÓN MÁS BENÉFICA HACIA LAS PERSONAS, NO IMPLICA INOBSERVAR LOS PRESUPUESTOS PROCESALES QUE LA REGULAN ESTABLECIDOS EN LA LEGISLACIÓN LOCAL APLICABLE. La reforma del artículo 1o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 10 de junio de 2011, no implica que los

² Época: Décima Época Registro: 2007621 Instancia: Segunda Sala Tipo de Tesis: Jurisprudencia

Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación Libro 11, Octubre de 2014, Tomo I Materia(s): Constitucional

Tesis: 2a./J. 98/2014 (10a.) Página: 909

³ Época: Décima Época Registro: 2004823 Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito Tipo de Tesis: Jurisprudencia

Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta Libro XXVI, Noviembre de 2013, Tomo 1 Materia(s): Constitucional Tesis: XI.1o.A.T. J/1 (10a.) Página: 699

órganos jurisdiccionales dejen de ejercer sus facultades de impartir justicia, pues opera en relación con los tratados internacionales de derechos humanos y con la interpretación más favorable a las personas y al orden constitucional. De ahí que, si dichos instrumentos internacionales se aplican en determinada institución jurídica por contemplar una protección más benéfica hacia las personas, ello no implica inobservar los presupuestos procesales que la regulan, establecidos en la legislación local aplicable.

Por último, no pasa desapercibido para este órgano jurisdiccional, el hecho de que la autoridad señalada como responsable al momento de rendir su informe circunstanciado, le reconoce al hoy actor su personería.

Sin embargo, como previamente se señaló, este órgano jurisdiccional tiene la obligación de revisar que los promoventes de los medios de impugnación, como es el que nos ocupa, cumplan con los requisitos de procedibilidad establecidos en el Código electoral local.



TRIBUNAL ELECTORAL
DEL ESTADO DE
MÉXICO

De ahí que, aun cuando exista un reconocimiento por parte de la responsable, lo cierto es que al realizar la revisión de los requisitos de procedibilidad en el presente juicio de inconformidad, se advirtió que el documento presentado por el hoy actor para acreditar la exigencia referida, no puede surtir sus efectos jurídicos como lo pretende, en virtud de que la persona que registró como personero de MORENA al ciudadano Salvador López Pacheco, no tenía facultades legales ni estatutarias para realizar la designación de la representación del partido político ante el órgano electoral desconcentrado.

En consecuencia, el reconocimiento o la aceptación que realizó la autoridad responsable, en su informe circunstanciado, sobre la calidad del representante del partido político actor, no tiene eficacia jurídica alguna. Aunado a que, no obra en el expediente documento alguno con el cual conste que los órganos directivos partidistas facultados para nombrar a los representantes del

partido ante autoridades electorales hubiesen delegado tal facultad a Ricardo Moreno Bastida, representante del partido actor ante el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México; tampoco existen constancias a través de las cuales dichos órganos directivos le hubiesen instruido a dicho representante que acreditara a Salvador López Pacheco como representante del partido ante la autoridad distrital responsable o que comunicara a la autoridad administrativa electoral dicha designación.

En razón de todo lo expuesto, y dado que no se surte el requisito procedimental apuntado, lo procedente es decretar su desechamiento de plano, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 426, párrafo primero, fracción III del Código Electoral del Estado de México.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, se



TRIBUNAL ELECTORAL
DEL ESTADO DE
MÉXICO

RESUELVE

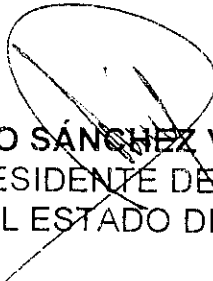
ÚNICO. Se desecha de plano el medio de impugnación, por las razones expuestas en el considerando segundo del presente fallo.

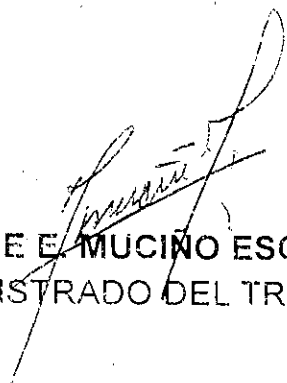
NOTIFÍQUESE a las partes en los términos de ley; al Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, por oficio, acompañando copia certificada de la presente sentencia, de conformidad con lo previsto en los artículos 428 y 429 del Código Electoral del Estado de México, y 61 del Reglamento Interno de este Tribunal Electoral. Además fijese copia íntegra del presente fallo en los estrados de este órgano jurisdiccional. Asimismo, hágase del conocimiento público en la página que tiene este órgano judicial en Internet.

En su caso, devuélvanse los documentos originales que resulten pertinentes, previa constancia legal que se realice al respecto. Y

en su oportunidad archívense el expediente como total y definitivamente concluido.

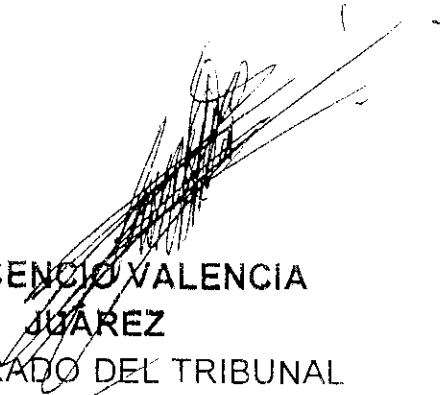
Así lo resolvió el Pleno del Tribunal Electoral del Estado de México, en sesión pública celebrada el veintinueve de junio de dos mil diecisiete, aprobándose por **unanimidad** de votos de los Magistrados Jorge Arturo Sánchez Vázquez, Jorge E. Muciño Escalona, Hugo López Díaz, Crescencio Valencia Juárez y Rafael Gerardo García Ruíz. Siendo ponente el último de los nombrados, quienes firman ante el Secretario General de Acuerdos, quien da fe.


JORGE ARTURO SÁNCHEZ VÁZQUEZ
MAGISTRADO PRESIDENTE DEL TRIBUNAL
ELECTORAL DEL ESTADO DE MÉXICO


JORGE E. MUCIÑO ESCALONA
MAGISTRADO DEL TRIBUNAL


HUGO LÓPEZ DÍAZ.
MAGISTRADO DEL TRIBUNAL


RAFAEL GERARDO GARCÍA
RUÍZ
MAGISTRADO DEL TRIBUNAL


CRESCENCIO VALENCIA
JUÁREZ
MAGISTRADO DEL TRIBUNAL


JOSÉ ANTONIO VALADEZ MARTÍN
SECRETARIO GENERAL DE ACUERDOS


TRIBUNAL ELECTORAL
DEL ESTADO DE
MÉXICO